

מדיניות אכיפה – פתיחת עסקים בימי המנוחה

מועצה מקומית גדרה

(מעודכן ליוני 2022)

רקע ודברי הסבר:

1. חוק הרשויות המקומיות (איסור פתיחת עסקים וסגירתם בימי המנוחה), התשמ"ח – 1988 (להלן: "החוק"), מסמיך רשויות מקומיות להורות על אי פתיחת עסקים וסגירת עסקים שבתחום שיפוטת בימי המנוחה. עוד מסמיך החוק את המועצה לעתור לבית משפט למתן צו המונע מעסק הפועל בניגוד להוראותיה.
2. בהתאם לסמכותה הדין, חוקקה המועצה המקומית גדרה (להלן: "המועצה"), חוקקה במסגרת חוק עזר לגדרה (שמירת הסדר והניקיון), התשנ"ו – 1996 (להלן: "חוק העזר").
חוק העזר קובע ככלל איסור לפתיחת עסקים בשבת בימי המנוחה, וכלשונו: "**בימי מנוחה לא יפתח אדם ולא ירשה לאחר לפתוח עסק משעת כניסת יום המנוחה ועד צאתו**". (סעיף 69(א) לחוק העזר. החריג לכלל זה הינו התרת פתיחת בתי אוכל במגבלות השעות הקבועות בחוק העזר (סעיף 69(ב) לחוק העזר).
3. הגדרת "ימי מנוחה" – שבתות השנה חג סוכות וחג הפסח (היום הראשון והיום האחרון של החג ראש השנה, יום הכיפורים, חג השבועות, ליל ט' באב (משעה 18:00 עד השעה 06:00 למחרתו), ליל יום הזכרון לשואה ולגבורה וליל יום הזכרון לחללי צה"ל.

תכליות ועקרונות מנחים

4. נוכח גידול באי קיום הוראות החוק על ידי בתי עסק ברחבי המועצה, החליטה המועצה לפעול לאכיפתו בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותה, ולקבוע מדיניות סדורה.
5. תכליתה של מדיניות אכיפה זו הינה ליצור אחידות ושוויוניות באכיפה והגדלת השקיפות לציבור.
6. בהתאם לכך, נקבעו במסמך זה אזורים בהם תפעל לאכיפה מרבית של הוראות החוק, הכל לשם השמירה על הסדר הציבורי ולרווחת תושביה. מובהר, כי למועצה שמורה בכל עת האפשרות לשנות ו/או לעדכן את איזורי האכיפה, הכל בהתאם לשינויים החלים בישוב, בכפוף כמובן לפרסום עדכונים למדיניות זה, הכל בהתאם לשיקול דעת גורמי האכיפה שברשות והתביעה העירונית.

7. מדיניות המועצה באכיפה מוגברת הינה להתמקד בעסקים הפתוחים בימי המנוחה והמצויים באזורי מגורים, בעיקר בבתי עסק הצמודים לבתי מגורים ו/או המצויים תחת בתי מגורים (לרוב מתחת לבנייני בנייה מרובה ובה חזית עסקית בקומה התחתונה), או בקרבת בתי מגורים, אשר מהווים הפרה לסדר הציבורי. מובהר בזאת, כי למועצה שמורה על פי שיקול דעתה להפעיל אכיפה באזורים נוספים וכלפי בתי עסק נוספים, הכל על פי שיקול דעתה וצרכי הציבור ושמירה על אינטרס הציבור.

אופן הפעלת מדיניות האכיפה

8. בהתאם לתכליות מדיניות האכיפה כפי שפורטו במסמך זה ולעקרונות המנחים העומדים בבסיסה להלן יפורטו האזורים בהם תתמקד המועצה (אך לא רק), בהפעילה אכיפת הוראות חוק העזר והוראות כל דין, במטרה לדאוג לאינטרס הציבורי בסגירת בתי העסק בימי המנוחה:

8.1 רחוב ויצמן בכללותו.

8.2 רחוב דרך האילנות בכללותו.

8.3 מרכז גוזלן בחלקו המזרחי שנמצא ברח' מנחם הגין (עסקים שעליהם ישנו בניין מגורים).

8.4 רחוב הרצוג בכללותו.

8.5 רחוב סברדלוב בכללותו.

8.6 כל מתחם שכונת גולדה.

8.7 רחוב פינס בכללותו.

8.8 רחוב הג"א בכללותו.

8.9 רחוב הבילויים- רק במקומות בהם מעל לבית העסק ישנו מבנה מגורים.

8.10 רחוב דרך הפרחים ("לב גדרה").

8.11 שדרות מנחם בגין – הצד המזרחי.

אופן מימוש פעולות האכיפה על פי מדיניות זו

9. מובהר בזאת, כי כל פי דין למועצה יש כלים מינהליים (הוצאת צווים מינהליים), המצויים בסמכות ראש הרשות וכלים משפטיים המצויים בסמכות התביעה העירונית ובכלל זאת הגשת בקשות לבית המשפט למתן צווים כנגד עסקים הפועלים בניגוד לחוק כאמור. כמו כן ישנן סמכויות פיקוח של הפיקוח העירוני למתן קנסות לבתי עסק אשר יפעלו בניגוד לחוק העזר כאמור במדיניות זו.

10. המועצה תפעל בכל הכלים החוקיים העומדים לרשותה, המשפטיים והמנהליים, בהתאם לשיקול דעת הגורם המוסמך בהתאמה (ראש רשות, התובעת העירונית, הפיקוח העירוני).